

СОЗДАНИЕ СИСТЕМЫ ТОРГОВЛИ УГЛЕРОДНЫМИ КВОТАМИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

к.г.н., И.Б. Есеркепова, Цой С.К.

(РГП «Казахский научно-исследовательский институт экологии и климата»
Министерства охраны окружающей среды РК)

E-mail: iyesserkepova@mail.ru

Основным обязательством Республики Казахстан, в соответствии п.1 Статьи 2 Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Стороной которого она стала в августе 2009 г., является ограничение и сокращение выбросов парниковых газов. С этой целью Казахстан должен разрабатывать и осуществлять, в соответствии со своими национальными условиями, такую политику и меры, которые должны быть направлены на повышение эффективности использования энергии, охрану и повышение качества поглотителей и накопителей парниковых газов с учетом своих обязательств по соответствующим международным природоохранным соглашениям. Казахстан также должен проводить исследовательские работы, содействующие более широкому использованию новых и возобновляемых видов энергии, технологий поглощения диоксида углерода и внедрению инновационных экологически безопасных технологий. При этом необходимо постепенно сокращать или устранять рыночные диспропорции, вводить фискальные стимулы, освобождение от налогов, пошлин и субсидий, противоречащих цели указанной Конвенции, во всех секторах экономики – источниках выбросов парниковых газов, а также применять рыночные инструменты.

В условиях отсутствия юридически закрепленных международных количественных обязательств в Казахстане наиболее эффективным рыночным механизмом сокращения выбросов признана система торговли разрешениями (квотами) на выбросы парниковых газов между предприятиями внутри страны. При ее разработке были приняты во внимание основные принципы действующей Европейской системы торговли квотами на выбросы парниковых газов. Внутренняя торговля квотами на выбросы парниковых газов может быть организована независимо от того, имеет ли право Казахстан участвовать в международной торговле выбросами, которое имеют страны, включенные в приложение В Киотского протокола, или нет. Очевидно, что эффективная реализация внутренней системы торговли выбросами всецело зависит от того, насколько быстро будут приняты законодательные акты в этой области, а также создана система учета и контроля выбросов для предприятий.

Законодательные основы создания внутреннего рынка торговли квотами на выбросы в Казахстане заложены в Экологическом кодексе РК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.12.2011 г.):

- Квотирование выбросов парниковых газов на основе национальных планов распределения квот газов путем выдачи сертификатов на выбросы парниковых газов - Статьи 94-3 и 94-5;
- Мониторинг, отчетность и верификация выбросов парниковых газов по регулируемым компаниям и установкам - Статьи 94-11, 158-4 и 314-1;
- Торговля единицами квот и единицами, полученными от внутренних проектов - Статьи 94-9 и 158-3.

Всего в течение 2011 и 2012 гг. в целях реализации выполнения Киотского протокола и создания внутреннего углеродного рынка были разработаны и приняты 17 постановлений Правительства и 13 приказов Министра охраны окружающей среды.

Более подробно рассмотрим некоторые основные НПА, регулирующие функционирование внутренней системы торговли квотами на выбросы ПГ в Казахстане, а также устанавливающие правила выдачи, распределения, изменения и переоформления сертификата на выбросы парниковых газов:

- «Правила выдачи квот на выбросы парниковых газов», утвержденные постановлением Правительства от 7 мая 2012 года № 584:

- признают утратившим силу постановления Правительства Республики Казахстан от 11 февраля 2008 года № 128 «Об утверждении Правил ограничения, приостановления или снижения выбросов парниковых газов в атмосферу» в связи с введением системы государственного регулирования выбросов парниковых газов и системы торговли выбросами парниковых газов;
- определяют процедуру оформления сертификата на выбросы парниковых газов и выдачи установленных квот на выбросы парниковых газов на счет оператора установки в Государственном реестре углеродных единиц
- в соответствии с требованиями Экологического кодекса, определяют перечень документов, необходимых для получения сертификата на выбросы парниковых газов.

- «Правила изменения квот и переоформления сертификата на выбросы парниковых газов», утвержденные постановлением Правительства от 7 мая 2012 года № 585 определяют условия, при которых природопользователь имеет право на изменение квоты;

- «Правила распределения квот на выбросы парниковых газов», утвержденные постановлением Правительства от 7 мая 2012 года № 586, определяют процедуру разработки и утверждения национальных планов распределения квот на выбросы парниковых газов;

- «Перечень парниковых газов, являющихся объектами государственного регулирования», утвержденный постановлением Правительства от 22 мая 2012 года № 655 определяет парниковые газы, на которые распространяются требования по квотированию выбросов парниковых газов. Список регулируемых газов сокращен до двух: двуокись углерода и метан.

- «Правила конвертации единиц проектных механизмов в сфере регулирования выбросов и поглощений парниковых газов в единицы квот», утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды Казахстана от 10

мая 2012 года № 148-п, определяют процедуру, по которой проектные углеродные единицы могут быть конвертированы в единицы квот с целью последующего погашения своих обязательств операторами котируемых установок. Такая операция может проводиться при недостаточности у оператора единиц квот.

- «Правила торговли квотами на выбросы парниковых газов и углеродными единицами», утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 11 мая 2012 года № 151-п устанавливают основные требования и определяют процедуры в отношении торговли единицами квот и проектными углеродными единицами на торговых биржах. Регулируют вопросы, связанные с проведением аукционов по продаже единиц квот.

14 декабря 2012 г. Постановлением Правительства № 1588 утвержден первый «Национальный план распределения (НПР) квот на выбросы парниковых газов». Согласно НПР объем квот в количестве 147 190 092 единицы на 2013 год для действующих установок бесплатно распределяется по отраслям экономики среди 178 предприятий, выбросы которых в базовом 2010 г. превышают 20 тысяч тонн CO₂.

Один из последних принятых НПР – постановление Правительства РК от 20 февраля 2013 г., № 153, «О внесении изменений и дополнений в постановление Правительства Республики Казахстан от 7 мая 2012 года № 584 «Об утверждении Правил выдачи квот на выбросы парниковых газов», устанавливает сроки и порядок подачи документов для получения сертификатов на выбросы парниковых газов, в частности:

- документы на получение сертификата по действующим установкам, включенным в НПР, подаются до 1 мая первого года его действия;

- выдача квот по действующим установкам производится путем зачисления соответствующего количества единиц квот на счета природопользователей в государственном реестре углеродных единиц до 15 июля каждого отчетного года.

Принятие этого постановления впервые запускает в действие механизм реализации внутренней системы торговли квотами на выбросы парниковых газов, или внутренний углеродный рынок в Казахстане. Это первый важный шаг в принятии конкретных мер по государственному регулированию в сфере выбросов и поглощения парниковых газов.